

顺城区前甸镇党委关于巡察整改情况的通报

根据市委统一部署，2025年4月28日至7月20日，市委第七巡察组对前甸镇大柳村党总支开展了常规巡察。9月4日，市委巡察组向前甸镇党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、整改工作组织落实情况

（一）落实巡察整改情况

前甸镇党委书记朱彦峰履行“第一责任人”职责组织落实巡察整改工作情况，反思巡察反馈问题的认识，剖析问题根源，定期听取整改情况汇报，带头领办重点难点问题，部署重要工作、协调重点环节，督促提醒领导班子其他成员落实整改责任，推动解决整改过程中存在主要问题，以及取得的整改成效和推动持续整改的目标和思路。

（二）前甸镇党委落实巡察整改情况

自巡察反馈问题以来，前甸镇党委坚决扛起巡察整改主体责任，将整改工作作为重要政治任务抓紧抓实抓细。

前甸镇党委第一时间成立巡察整改工作领导小组，由镇党委书记牵头抓总，班子成员分工负责，构建起上下联动、齐抓共管的整改责任体系。先后召开党委会、巡察整改专题民主生活会、领导小组工作推进会、整改专题部署会等系列会议，专

题研究部署整改工作。对照巡察反馈问题清单,逐条梳理剖析、深挖根源,制定详实整改方案,细化具体整改措施,明确责任分工与完成时限,实行清单式管理、销号式推进,确保整改任务件件有着落、事事有回音。

整改过程中,聚焦党建薄弱环节、村级治理短板、民生实事办理等重点领域,统筹推进党员教育管理、集体经济发展、人居环境整治等工作,切实解决一批群众急难愁盼问题。通过系统整改,村级党组织战斗堡垒作用进一步夯实,党员干部作风持续转变,村级治理效能显著提升。

二、集中整改进展情况

(一) 巡察反馈问题整改情况

1.壮大村集体经济有短板,集体资产管理有漏洞。

整改问题 1: 村两委缺乏主动作为意识和创新发展理念,等靠思想严重,村集体经济发展长期处于停滞状态。

整改措施:一是开展精准市场调研,制定特色产业发展规划。

组建调研小组,重点摸排大柳工业园附近企业上下游配套需求及可合作的项目。同步开展本村资源普查,梳理闲置土地、劳动力、集体资产等情况,结合村民种植养殖传统和意愿,研究制定《大柳村集体经济发展三年规划》,明确产业培育发展路径。二是争取政策资金支持,培育特色产业主体。对接上级农业农村、乡村振兴、工信等部门,梳理申报集体经济发展扶持

资金、特色种养补贴、创业孵化等政策清单，按要求准备申报材料。

整改成效：一是产业发展路径清晰化。完成工业园企业配套需求摸排与本村资源普查，编制《大柳村集体经济发展三年规划》，明确产业培育方向，解决了发展定位模糊问题。二是产业发展支撑具体化。对接多部门梳理政策清单，筹备申报材料，争取政策资金支持，破解了产业发展要素瓶颈。村集体经济抗风险能力增强，与周边村庄协同发展，推动村集体经济从“有没有”向“强不强”“优不优”转变。

整改问题 2：经济合作社“停摆”。

整改措施：一是将 12 亩集体土地对外出租，收取两年租金 8400 元，实现土地盘活利用。二是于 2025 年 11 月 28 日召开村民代表大会，广泛征集产业发展意见，研究制定合作社盘活方案。

整改成效：一是闲置土地高效盘活，实现土地资源再利用，扭转了土地长期闲置的局面，目前已收取租金。二是合作社盘活稳步推进，为合作社“破局重生”奠定基础。三是长效机制健全完善。未来工作建立项目预审机制，要求申报壮大村集体经济项目时充分考察论证、科学研判，杜绝盲目投入；同时明确专人跟踪合作社运营，定期向村民通报进展，从制度层面保障合作社健康可持续运转。

整改问题 3：“整户消亡地”未收回。

整改措施：2025 年，该地块由原农户亲友代耕，2025 年 11 月 28 日，村集体已召开专题会议，明确该整户消亡耕地实行承包耕种、租金上缴管理模式，由现耕种村民按年向村委会缴纳租金。待 2025 年秋收结束后，村集体将再次组织村民代表会议，专题研究整户消亡耕地收回事宜，预计明年年初完成土地收归村集体。

整改成效：规范代耕土地管理，稳步推进土地收回，建立闭环管理机制。明确承包耕种、租金上缴管理模式，督促现耕种村民按年缴纳租金，扭转无偿代耕、集体收益流失局面。后续将结合新一轮土地调整工作，对收回土地重新分配，形成“耕种管理—会议决策—土地收回—重新分配”的闭环管理流程。

整改问题 4：土地发包随意。

整改措施：一是大柳村于 2025 年 11 月 28 日召开村民代表会议，会上对加强对土地流转政策进行学习，并要求建立健全土地流转备案制度，确保土地流转合法合规。二是大柳村村民于某为发展养殖承包养殖地块，具某非本村村民，为某企业法人，在大柳村承包地块用于扩大企业，因二人性质及用途不同，村为支持村民发展养殖给予价格优惠，以上两份发包均已召开村民代表大会讨论通过。

整改成效：已建立健全土地流转备案制度，从制度层面规范土地发包全流程，确保土地流转合法合规。对于机动地顶账问题，当时村召开会议研究通过，但因有纠纷，至今未实施，

属历史遗留问题，大柳村正在积极推进。

整改问题 5：村固定资产闲置，群众活动场所消减。

整改措施：一是全面清理闲置场地。已组织人员于 2025 年 10 月对村委会办公楼一楼大厅的堆放杂物进行彻底清理，恢复场地原有功能，为群众活动提供基础空间。二是完善活动场所配套。制定《大柳村活动室管理制度》，结合村民文体活动需求，添置乒乓球台、音响设备等基础设备，提升场所使用便利性，指派村委员李振良进行管理，方便村民活动。

整改成效：一是闲置资产高效盘活，扭转场地长期闲置堆放杂物的局面，有效激活村集体固定资产使用价值。二是群众活动阵地建成。配齐文体活动基础设备，满足村民日常文体娱乐需求，切实提升群众获得感。三是管护机制健全落地，建立活动室专人管理、定期维护的长效机制，明确使用规范，保障活动场所持续稳定开放，从制度上防止闲置问题反弹。

2.美丽乡村建设有弱项，主动服务意识有欠缺。

整改问题 6：河长制、林长制落实不到位。

整改措施：一是立即制定工作记录台账，责成专人对巡河巡林、问题处置台账进行记录，规范工作档案管理，确保各项工作留痕可查。二是针对鲍家河段生活垃圾堆积问题，组织党员干部、村民代表于 11 月 12 日开展集中清理；对林地无序采挖中药材行为进行宣传劝阻和巡查管控，严厉制止破坏生态的行为。三是健全常态化工作机制，严格落实巡河巡林制度，明

确专人定期开展巡查并记录上报；建立发现问题、处置、反馈闭环流程，及时上报工作中出现的问题；常态化开展生态保护宣传，提升村民环保意识。

整改成效：一是台账管理全面规范。明确专人负责巡河巡林及问题处置台账记录，补齐工作档案，实现河长制、林长制工作全程留痕、有据可查，解决了工作无记载的问题。二是突出生态问题有效整治。组织人员集中清理鲍家河段生活垃圾，河道环境得到改善；通过宣传劝阻与巡查管控，有效遏制林地内无序采挖中药材行为，守护村域生态安全。三是长效工作机制健全落地。严格落实常态化巡河巡林制度，建立问题“发现—处置—反馈”闭环流程，常态化开展生态保护宣传，提升村民环保意识，推动河长制、林长制工作落到实处。

整改问题 7：吃水难、行路难问题仍突出。

整改措施：一是经与上级主管部门沟通，大柳村自来水工程已经由区政府纳入工业园区自来水管网改造计划中，前甸镇党委为解决村民饮水难在大柳组山嘴组打三口井和大柳组两家村民提供两口井用于村民临时取水点。二是村委会已经对路面进行清理，雨季由专人负责，发现问题及时整改。

整改成效：一是饮水难题有效缓解，已于 2025 年 11 月 5 日在大柳组山嘴组新打三口井，协调大柳组两户村民提供两口井作为临时取水点，保障了村民日常饮水需求，化解水质安全隐患。二是雨季专人负责机制，对问题及时发现、及时整改，

有效缓解雨天路面积水导致的通行困难问题。

整改问题 8：工业灰尘影响村民生活。

整改措施：一是村委会第一时间协调上级环保部门介入处置，督促东阳机械厂完成钢渣原料规范堆放及防尘设施整改，彻底解决工业灰尘污染问题。二是建立长效监管机制，安排专人每月开展 2 次实地巡查，常态化与企业沟通，督促其持续落实洒水降尘、覆盖苫布等防尘措施。三是紧盯整改成效，发现问题立即督促企业限期整改，确保村民生产生活环境不受影响。

整改成效：一是污染问题得到解决，通过协调上级环保部门介入，督促东阳机械厂完成钢渣规范堆放和防尘设施整改，工业灰尘污染问题得到解决，消除对村民生活的影响。二是长效监管机制落地。建立专人巡查制度，每月开展 2 次实地检查，常态化督促企业落实洒水降尘、苫布覆盖等措施，形成问题及时发现、限期整改的闭环管理，确保污染问题不反弹。

整改问题 9：移风易俗工作推进不力。

整改措施：一是村委会立即对公路两侧塑料祭祀用品进行清理，并形成定期清理长效机制。二是利用大喇叭、微信群等方式进行文明祭祀宣传。三是对村内小卖店进行整顿提醒，宣讲相关政策，严禁买卖烧纸和祭品，村委派专人负责监督管理。

整改成效：一是村容村貌显著改善。定期组织清理公路两侧山坡塑料祭祀用品 2 次，消除视觉污染，有效提升村域整体环境整洁度。二是文明观念深入人心。通过大喇叭、微信群等

载体开展文明祭祀宣传 5 次，引导村民转变传统祭祀观念，营造移风易俗良好氛围。三是祭祀用品管理规范。完成村内小卖店专项整顿，宣讲政策并严禁违规售卖烧纸等祭祀用品，落实专人监督，从源头遏制违规祭祀行为。

3.防范化解风险隐患意识不强，爱国主义阵地失管。

整改问题 10：“九小场所”存在消防安全隐患。

整改措施：一是开展隐患专项整治。针对排查发现的 58 处消防安全隐患，责令 20 家“九小场所”限期整改，重点督促配齐灭火器、清理室内电动车充电行为、规范液化气罐存放位置，确保隐患逐项销号。二是强化消防安全监管。建立“九小场所”消防安全台账，明确每家场所的隐患整改责任人，定期开展“回头看”检查，严防隐患反弹回潮。三是深化安全宣传教育。通过现场指导、发放宣传手册等方式，向经营户普及消防安全知识，讲解灭火器使用、火灾逃生等技能，提升经营者和从业人员的安全防范意识。

整改成效：一是安全隐患全面清零，20 家“九小场所”58 处隐患整改完成，配齐消防器材、规范电动车充电与液化气罐存放，彻底消除消防安全风险点。二是建立“九小场所”消防安全管理台账，落实定期巡查和“回头看”制度，实现消防安全动态监管。

整改问题 11：烈士陵园维护不到位。

整改措施：一是通过将此问题上报前甸镇退役军人事务管

理站及区退役军人事务管理局，上级主管部门安排专人对烈士陵园日常维护。二是村委会加强对烈士陵园日常环境维护，发现问题及时上报。

整改成效：大柳村立即对杂草进行清理，并将相关情况上报上级主管部门，日后将加强日常维护工作，定期安排清扫人员到烈士陵园清扫维护，保证发挥其爱国主义教育功能。

4.党风廉政建设落实不到位，违反中央八项规定精神问题仍然存在。

整改问题 12：全面从严治党主体责任意识薄弱。

整改措施：一是明确支委成员“一岗双责”，将从严治党责任细化到具体岗位、具体人员，建立常态化警示教育机制，定期组织专题学习，通过观看警示教育片、剖析本村违纪违法案例、邀请纪检干部授课等方式，提升党员干部纪律意识和规矩意识。二是完善村“两委”议事决策规则，严格执行“四议一审两公开”制度，涉及土地确权、津补贴发放等重点工作，全程公开公示，接受村民监督。三是严肃执纪问责，压实整改责任，对巡察反馈的违纪案件开展“回头看”，督促相关责任人深刻反思、限期整改。对村党总支书记自身存在的问题，由其本人作出深刻书面检查，并在党员大会上作检讨。针对土地确权、秸秆焚烧管控、津补贴发放等薄弱环节，修订完善具体工作制度，堵塞管理漏洞。

整改成效：村党总支已于 2025 年 10 月 21 日召开警示教

育活动，覆盖全体党员，全面从严治党主体责任落实到位，支委成员责任担当明显提升，警示教育实现常态化、制度化，党员干部纪律规矩意识普遍增强。土地确权、秸秆焚烧管控、津补贴发放等工作制度全面完善，工作流程进一步规范。村党总支书记带头整改自身问题，以身作则带动全体党员干部转变工作作风，依规依纪履职能力大幅提升，群众满意度持续提高。相关责任人已经深刻反思，结合自身存在的问题，从思想上改变。通过警示教育树立廉洁防线，确保今后的土地确权、秸秆焚烧管控、津补贴发放等工作不出漏洞。

5. “三资”管理混乱，廉洁风险隐患突出。

整改问题 13：财务监管缺位，账目处理不合规。

整改措施：镇农经站及村委会查询，山嘴组应收款差额为 4 万元，因合账目并账时发生遗漏错误，现已查明原因并进行账务调整在现有财务账中。大柳组应付款差额 10.16 万元，其中的 2 万元已查明原因，为组内间往来账，已完成账务调整。

整改成效：已将部分不合规账目处理完毕，部分账户由于大柳村于 2012 年区划调整至顺城区前甸镇，现存财务资料为 2004 年及以后，大柳组应收款差额 4.69 万元、大柳组应付款差额 8.16 万元财务在此时间内的材料中并未查找到原因，下一步大柳村将去到章党镇查找 2004 年以前账目，找到原因后进行账务调整。未来村委会将加强财务管理，杜绝此类问题发生。

整改问题 14：违规大量使用现金结算。

整改措施：一是 2025 年 11 月 28 日大柳村召开村民代表大会，对问题进行通告，严格按照财务制度执行，超过 1000 元以上均转账。二是并严格执行财务四议一审两公开制度，建立健全财务公开监督机制，接受村民的监督和咨询。

整改成效：已对存在问题召开村民代表会议进行通报。同时，严格落实“先票后付”原则与大额资金转账支付制度，全面杜绝无合规凭证现金支出、大额现金坐支等违规行为，整改后所有收支业务均通过银行转账或者合规电子支付渠道办理，2023 年至今再无大额现金支付的情况。

整改问题 15：执行“村财乡代管”制度有偏差。

整改措施：一是 2025 年 10 月 21 日大柳村组织召开两委会议，按照村社分离制度要求将 2025 年之前应调整到股份经济合作社的账目调整到位，交由前甸镇农经站做账务处理。二是关于 2010 年章党镇在大柳新建工业园区付给各户占地补偿费 3301400 元问题调整到应收款代管金贷方科目中，付款时本应从应收款代管金借方科目记账，但实际记账科目却是公积公益金，现已将应收款代管金、公积公益金两科目进行账务调整。

整改成效：已完成整改，全面纠正资金代管“体外循环”、票据审核流于形式等偏差问题，严格落实资金缴存、支出审核、票据报审全流程镇级代管要求，整改后村级所有资金全部纳入镇农经站代管中心专户管理；明确每笔支出的事由、凭证、金

额、责任人审核标准，补齐环节漏洞。

6.基层党组织凝聚力不强，堡垒作用不明显。

整改问题 16：村两委班子后备干部力量不足。

整改措施：一是破除“论资排辈”的旧观念。将符合条件的村民代表、致富能手、退伍军人、大中专毕业生、返乡知识青年等充实到村级后备力量中。二是加大宣传力度。广泛动员，让广大群众了解后备干部的选拔程序、条件，并积极参与。三是建立村级后备干部人才库。对优秀人才登记建档，实施动态管理，及时把思想开放、群众威信高、致富能力强的青年人，推选进入新时代“三向培养”对象。

整改成效：已建立村级后备干部人才库，并对于优秀人才进行动态管理，在即将到来的村“两委”换届工作开展时严格按照上级换届方案选优配强村班子成员，大力发展新时代“三向培养”对象，扩充本村后备力量。

整改问题 17：党组织引领作用不足，缺乏凝聚力。

整改措施：一是加强政治理论学习，组织党员干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，通过集中学习、专题党课、主题党日等形式，提高党员的政治觉悟和理论水平，增强思想引领力。二是规范党内政治生活，严格落实“三会一课”、组织生活会等制度，严肃开展批评与自我批评，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。三是强化班子建设，加强对村“两委”班子成员的教育培训，提高履职能力和

综合素质。定期与普通党员开展谈心谈话，了解党员的思想动态和工作困难，及时化解矛盾，增强全体党员团结协作能力。

整改成效：已于 2025 年 10 月 21 日召开支委会议，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强思想引领力，要求班子成员经常性与普通党员开展谈心谈话，了解党员的思想动态和工作困难，党员凝聚力向心力显著提升。

整改问题 18：流动党员管理不到位。

整改措施：一是立即建立大柳村流动党员管理台账，制定大柳村流动党员外出登记表及流动党员联络登记表。二是村党支部指定组织委员侯春玲作为联络员，每月通过微信群联系流动党员 1 次，传达组织生活内容。三是严格外出党员报告制度，要求外出前说明外出事由、时间、地点及联系方式，流动党员到达务工或居住地后，应在 30 日内向当地党组织报到，并每季度向村党支部反馈，每月对全体党员排查一次，加强全体党员管理，发现问题一定时间整改，上报镇党委。

整改成效：已建立流动党员台账及联络登记表，将全部流动党员登记在册，对流动党员加强日常联系与沟通，及时传达党员组织生活内容，增强归属感，提升了流动党员管理规范性。

整改问题 19：民主决策与村务监督走过场。

整改措施：认真学习“四议一审两公开”制度，加强对村监会成员的培训，提高其业务水平和履职能力。明确村监会职责和 workflows，建立健全村监会工作制度，定期对村务决策、

财务收支、项目建设等进行监督检查，发现问题及时提出整改意见。建立村民监督小组，邀请村民代表参与监督，拓宽监督渠道，增强监督的透明度和公信力。

整改成效：严格按照“四议一审两公开”程序，将重大事项于2025年10月21日党员大会进行审议，于2025年11月28日提请村民代表大会决议，并将结果实时公开。

7.巡察整改落实不力。

整改问题 20：巡察整改落实不力。

整改措施：一是提高政治站位，将巡察整改工作作为一项重要政治任务来抓，由村书记负责管理和监督，制定整改方案细化整改问题。二是对巡察反馈问题进行重新梳理，制定更加详细的整改方案，并明确整改责任人。加强对整改工作的监督检查，定期对整改情况进行通报，确保整改工作按时完成。三是加强政治理论学习，提高党员的政治觉悟和理论水平，增强思想引领力。规范党内政治生活，严格落实“三会一课”、组织生活会等制度，严肃开展批评与自我批评，增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性。

整改成效：村干部对巡察整改工作重视程度显著提升，主动认领问题，积极落实整改措施，整改工作有序推进。全面纠正“三会一课”走过场、组织生活会“辣味不足”，人数不足、主体党日活动形式单一等问题。

（二）意见建议

意见建议 1：提高政治站位，深入贯彻落实党的农村工作政策和党中央决策部署。

整改措施：深入贯彻学习习近平中国特色社会主义思想和党的二十大精神，积极发挥核心职能作用，牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦产业振兴，激发发展动能，指导大柳村做好壮大村集体经济项目、特色农业项目，增加农村新的经济增长点。

整改成效：基层党组织建设加强，群众利益保障强化，为村集体经济提供新的增长点。

意见建议 2：压实管党治党政治责任，推进全面从严治党向纵深发展。

整改措施：始终把全面从严治党与其他中心工作同部署、同实施、同检查，将党风廉政建设贯穿于各项日常工作中。做好党员日常监督管理。定期开展三会一课、述职述廉、廉政教育、谈心谈话等规定动作。严肃农村集体“三资”管理，加强对村的财务管理。严格执行中央八项规定精神，加大违纪违法查处力度，补齐日常监管的短板。

整改成效：政治责任得到落实，基层党组织建设显著提升，全面从严治党向纵深发展。

意见建议 3：强化党的领导，筑牢基层战斗堡垒。

整改措施：全面加强党的领导，抓好基层党建，充分发挥基层党组织阵地作用，学习台山村优势，强化全村基层党组织

引领乡村治理，侧重乡村振兴、民政保障等重点工作强化统筹谋划。优化村干部考核机制，坚持“软引导”与“硬约束”结合，全面提升党总支干部履职能力。扎实抓好“三向培养”、党员发展，选树先进典型，筑牢基层战斗堡垒。

整改成效：政治引领更加有力，组织建设不断加强，班子队伍建设显著提升。

意见建议 4：压实巡察整改的主体责任，加强对巡察整改落实情况的督促指导。

整改措施：明确主体责任村党组织书记作为第一责任人，亲自部署、协调和监督整改工作，确保整改任务落实到具体人员和时间节点。细化整改方案对巡察反馈问题进行分类梳理，制定具体整改措施、责任清单和整改时限，建立整改台账，确保问题整改有据可查、有迹可循。加强督促检查村党组织定期召开整改推进会，听取整改进展汇报，对整改不力的环节及时提醒和纠正。同时，主动向上级党委汇报整改情况，接受指导和监督，推动整改任务落实。

整改成效：已制定具体整改措施、责任清单和整改时限，建立整改台账，确保问题整改有据可查、有迹可循，推动整改任务落实。

三、下一步全面推进整改计划

一是明确职责落实责任。村两委要高度重视，认真落实全面从严治党要求，夯实巡察整改主体责任，带头落实整改措施，

集中力量解决存在的突出问题。村两委成员结合实情认真落实整改，确保整改取得实效。

二是健全制度，强化监督。修订完善各项规章制度，用制度管人管事，形成常态化制度化。针对整改工作中出现的新情况新问题，村两委要研究部署，提出有针对性的整改措施，及时解决问题。

三是公布情况，接受监督。在一定范围内向村民公布整改方案和整改情况，积极听取村民的合理意见，保证巡察整改提出的问题在今后工作中不再发生。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见，请及时向我们反映。联系方式：57405666；

电子邮箱：qdzrmzf2021@163.com